



Утверждено
Заместитель министра транспорта и
автомобильных дорог
Нижегородской области
/ _____ / Рябинин Д. А.
« _____ » _____ 2024 г.

**Анализ правоприменительной практики
в сфере регионального государственного контроля (надзора)
на автомобильном транспорте, городском наземном
электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве
на территории Нижегородской области за 2023 год**

Краткий анализ текущего состояния подконтрольной сферы

Согласно Положению о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Нижегородской области, утвержденного постановлением Правительства Нижегородской области от 21.10.2021 №972 "О региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Нижегородской области" плановые контрольные (надзорные) мероприятия в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Нижегородской области (далее - региональный автодорожный надзор) не проводятся. Основанием для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий является наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров. Если внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие может быть проведено только после согласования с органами прокуратуры, указанное мероприятие проводится после такого согласования. Кроме того, в 2022-2024 годах постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 №336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" установлен ряд ограничений на проведение внеплановых проверок. Так, одним из оснований проведения внеплановых проверок является выявление индикаторов риска нарушения обязательных требований, вместе с тем, согласно постановлению Правительства РФ от 17.08.2016 №806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных

видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" при проведении регионального автодорожного надзора риск-ориентированный подход к подконтрольным объектам не применяется.

Текущее состояние подконтрольной сферы характеризуется как спокойное. В 2023 году информация об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям не поступала, внеплановые проверки не проводились.

Типичные нарушения, выявляемые в ходе проведения проверок в рамках осуществления регионального автодорожного надзора

В связи с отсутствием проверок в 2023 году нарушений обязательных требований в рамках осуществления регионального автодорожного надзора не выявлено.

1. *Обязательными требованиями в области организации регулярных перевозок являются:*

1.2 Передача в режиме реального времени в региональную навигационно-информационную систему Нижегородской области информации о месте нахождения автомобильных транспортных средств, используемых для данных перевозок;

1.3 Оснащение транспортных средств, используемых для данных перевозок, работоспособной аппаратурой спутниковой навигации, отвечающей требованиям, утвержденным Правительством Российской Федерации;

1.4 Возможность безналичной оплаты проезда пассажиров в транспортных средствах, используемых для осуществления регулярных перевозок, в порядке, установленном Правительством Нижегородской области;

1.5 Исправность работы установленного в транспортном средстве оборудования для безналичной оплаты проезда пассажиров;

1.6 Информирование в письменной форме уполномоченного органа исполнительной власти Нижегородской области, уполномоченного органа местного самоуправления, а также владельцев автовокзалов или автостанций, включенных в состав маршрута регулярных перевозок, об изменении тарифов на регулярные перевозки не позднее чем за 30 календарных дней до даты вступления новых тарифов в силу;

1.7 Выполнение рейсов по маршрутам регулярных перевозок исходя из максимально допустимого соотношения между количеством рейсов, не выполненных перевозчиком в течение одного квартала, зафиксированных с использованием информационной системы навигации, и количеством рейсов, предусмотренным для выполнения в течение данного квартала установленным

расписанием.

1.9 Соблюдение установленного пути следования по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам;

1.10 Перевозчиком должен быть заключен государственный контракт на осуществление межмуниципальных регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

2. *Обязательными требованиями в области дорожного хозяйства являются:*

2.1 При осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта автодороги должна иметься проектная документация.

2.2 При осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта автодорог I-III технической категории должно иметься разрешение на строительство (разрешение на производство работ).

2.3 Пользователи автодорог должны быть проинформированы о сроках реконструкции или капремонта и возможных путях объезда.

2.4 Проводимые подрядной организацией работы по содержанию автодороги должны соответствовать классификатору, утвержденному приказом Минтранса России от 16 ноября 2012 г. №402 "Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог".

2.5 Характеристики применяемых материалов и изделий должны соответствовать требованиям нормативных документов.

2.6 При осуществлении прокладки, переустройства, переноса или эксплуатации инженерных коммуникаций в полосе отвода дороги, должен иметься договор с владельцем дороги, содержащий технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению владельцами таких инженерных коммуникаций при их прокладке, переносе, переустройстве, эксплуатации.

2.7 При осуществлении прокладки, переноса или переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации в границах придорожных полос автомобильной дороги, должно иметься согласие в письменной форме владельца автомобильной дороги, содержащее технические требования и условия.

2.8 На примыкании к основной дороге должны быть выполнены требования технических регламентов по устройству твердого покрытия.

2.9 При осуществлении капитального ремонта, ремонта пересечений и примыканий в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, должно иметься согласие в письменной форме владельца автомобильной дороги, содержащее технические требования и условия, а также согласованный порядок осуществления работ по ремонту указанных пересечений и примыканий и объем таких работ.

2.10 Объект дорожного сервиса должен обеспечивать видимость на автомобильной дороге, другие условия безопасности дорожного движения, а также условия использования и содержания автомобильной дороги и расположенных на ней сооружений и иных объектов.

2.11 Объект дорожного сервиса должен быть оборудован стоянкой и местом остановки транспортных средств, а также подъездами, съездами и примыканиями в целях обеспечения доступа к нему с автомобильной дороги.

2.12 При примыкании подъезда к объекту дорожного сервиса от автомобильной дороги съезд должен быть оборудован переходно-скоростными полосами и обустроен элементами обустройства автомобильной дороги.

2.13 При осуществлении присоединения объекта дорожного сервиса к автомобильной дороге, должно иметься письменное согласие владельца дороги, содержащее технические требования и условия.

2.14 Работы по капитальному ремонту, ремонту и содержанию подъездов, съездов и примыканий к объекту сервиса, стоянок и мест остановки транспортных средств, переходно-скоростных полос должны соответствовать классификатору, утвержденному приказом Минтранса России от 16 ноября 2012 г. № 402 "Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог".

2.15 В полосе отвода дороги не должны выполняться работы, не связанные со строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом, ремонтом и содержанием автомобильной дороги, либо с размещением объектов дорожного сервиса.

2.16 В полосе отвода дороги не должны размещаться здания, строения, сооружения и другие объекты, не предназначенные для обслуживания автомобильной дороги, ее строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания, либо не относящиеся к объектам дорожного сервиса.

2.17 В полосе отвода дороги не должны производиться распашка земельных участков, покос травы, рубка и повреждение лесных насаждений и иных многолетних насаждений, снятие дерна и выемка грунта, за исключением работ по содержанию полосы отвода автомобильной дороги или ремонту автомобильной дороги, ее участков.

2.18 В полосе отвода дороги не должен осуществляться выпас животных, а также их прогон через автомобильные дороги в местах, несогласованных с владельцами автомобильных дорог.

2.19 В полосе отвода дороги не должны размещаться рекламные конструкции, не соответствующие требованиям технических регламентов и (или) нормативных правовых актов о безопасности дорожного движения.

2.20 В полосе отвода дороги не должны размещаться информационные

щиты и указатели, не имеющие отношения к обеспечению безопасности дорожного движения или осуществлению дорожной деятельности.

2.21 При осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса, установки рекламных конструкций, информационных щитов и указателей в границах придорожных полос автомобильной дороги, должно быть письменное согласие владельца дороги, содержащее технические требования и условия.

В связи с отсутствием проверок в 2023 году и, как следствие, выявленных нарушений, типичные нарушения в области организации регулярных перевозок и в дорожном хозяйстве отсутствуют.

Правоприменительная практика в сфере регионального автодорожного надзора

Административная ответственность за нарушение обязательных требований в области дорожного хозяйства предусмотрена статьей 11.21. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (далее - КоАП РФ):

1. Загрязнение полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог, распашка земельных участков, покос травы, осуществление рубок и повреждение лесных насаждений и иных многолетних насаждений, снятие дерна и выемка грунта, за исключением работ по содержанию полос отвода автомобильных дорог или по ремонту автомобильных дорог, их участков, выпас животных, а также их прогон через автомобильные дороги вне специально установленных мест, согласованных с владельцами автомобильных дорог, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере до трехсот рублей.

2. Использование водоотводных сооружений автомобильной дороги для стока или сброса вод; выполнение в границах полосы отвода автомобильной дороги, в том числе на проезжей части автомобильной дороги, работ, связанных с применением горючих веществ, а также веществ, которые могут оказать воздействие на уменьшение сцепления колес транспортных средств с дорожным покрытием; выполнение в границах полосы отвода автомобильной дороги работ, не связанных со строительством, с реконструкцией, капитальным ремонтом, ремонтом и содержанием автомобильной дороги, размещением объектов дорожного сервиса; размещение в границах полосы отвода автомобильной дороги зданий, строений, сооружений и других объектов, не предназначенных для обслуживания автомобильной дороги, строительства, реконструкции,

капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильной дороги и не относящихся к объектам дорожного сервиса; установка в границах полосы отвода автомобильной дороги рекламных конструкций, не соответствующих требованиям технических регламентов и (или) нормативным правовым актам Российской Федерации о безопасности дорожного движения, информационных щитов и указателей, не имеющих отношения к обеспечению безопасности дорожного движения или осуществлению дорожной деятельности, прокладка, перенос, переустройство инженерных коммуникаций, их эксплуатация в границах полосы отвода автомобильной дороги без заключения договора с владельцем автомобильной дороги, с нарушением такого договора или без согласования с владельцем автомобильной дороги планируемого размещения указанных инженерных коммуникаций; строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт пересечений автомобильных дорог с другими автомобильными дорогами и примыканий автомобильных дорог к другим автомобильным дорогам, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт примыканий объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам, прокладка, перенос, переустройство инженерных коммуникаций, их эксплуатация в границах придорожных полос автомобильной дороги, строительство, реконструкция объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса, установка рекламных конструкций, информационных щитов и указателей в границах придорожных полос автомобильной дороги без согласования с владельцем автомобильной дороги или с нарушением технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.21 КоАП РФ, рассматриваются районными судьями.

Требования обязательные к исполнению при осуществлении деятельности по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом отражены в Федеральном законе от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Законе Нижегородской области от 01.02.2017 №11-З «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским

наземным электрическим транспортом в Нижегородской области» и постановлении Правительства Нижегородской области от 26.07.2019 №517 «Об утверждении Порядка установления фактов, являющихся обстоятельствами для обращения министерства транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Нижегородской области».

Кроме административной ответственности действующим законодательством предусмотрено право составлять и направлять предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 №166 "Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения".

При осуществлении регионального автодорожного надзора министерством транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области выявляются и обобщаются основные причины возникновения нарушений. Такими причинами могут являться:

- недостаточная информированность подконтрольных субъектов о содержании обязательных требований;
- отсутствие у подконтрольных субъектов мотивации к добросовестному поведению в виду сложившейся экономической ситуации в регионе, отрицательно влияющей на осуществлении предпринимательской деятельности;
- низкий уровень правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов;
- недостаток финансовых средств у подконтрольных субъектов для выполнения обязательных требований.

Для устранения предполагаемых причин нарушений обязательных требований министерством проводится комплекс профилактических мероприятий:

1. Размещение на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<https://mintrans.nobl.ru/>) и поддержание в актуальном состоянии информации о содержании обязательных требований и о порядке осуществления регионального автодорожного надзора.

2. Обобщение практики осуществления регионального автодорожного надзора соседних регионов с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований и рекомендациями по недопущению их нарушения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, и

размещение результатов анализа правоприменительной практики на официальном сайте министерства.

3. Публикация комментариев к содержанию новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, сведения о внесенных в действующие акты изменениях, сроках и порядке вступления их в действие.

4. Проведение профилактических бесед, направленных на предупреждение правонарушений, в случае отсутствия нарушений обязательных требований, проведение консультаций.

5. Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

6. Проведение выездных рабочих встреч, совещаний и обследований объектов улично-дорожной сети с участием подконтрольных субъектов.

7. Проведение публичных обсуждений.

Учитывая отсутствие поступающей информации о наличии угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям либо о непосредственном причинении вреда охраняемым законом ценностям, можно сделать вывод об эффективности принимаемых профилактических мер.